



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI GUGLIELMO MARCONI

FACOLTÀ DI SCIENZE POLITICHE

CORSO DI LAUREA MAGISTRALE IN SCIENZE POLITICHE

***“LE PROPOSTE DI RIFORMA DEL BICAMERALISMO ITALIANO IN EPOCA
REPUBBLICANA”***

Relatore:
Chiar.^{mo} Prof. Mario Ciampi

Candidato:
Marco d'Antuoni
Matr. N°: SPO01647/LM62

ANNO ACCADEMICO

2016/2017

INDICE TESI DI LAUREA

- INTRODUZIONE

1. IL BICAMERALISMO PRIMA DELLA TRANSIZIONE COSTITUZIONALE

- 1,1 FONDAMENTI DEL SISTEMA BICAMERALE
- 1,2 IL PARLAMENTO NELLO STATUTO ALBERTINO
- 1,3 IL SENATO DEL REGNO
- 1,4 IL REFERENDUM DEL 2 GIUGNO 1946 E L'ASSEMBLEA COSTITUENTE

2. IL BICAMERALISMO NELLA COSTITUZIONE REPUBBLICANA

- 2,1 IL DIBATTITO NELLA COSTITUENTE – *LAVORI II SOTTOCOMMISSIONE*
- 2,2 FAUTORI DEL SISTEMA MONOCAMERALE E FAUTORI DEL SISTEMA BICAMERALE
- 2,3 IL BICAMERALISMO PARITARIO IN ITALIA
- 2,4 IL SENATO DELLA REPUBBLICA

3. I PROGETTI DI RIFORMA DEL BICAMERALISMO

- 3,1 LA LEGGE COSTITUZIONALE DEL 9 FEBBRAIO 1963
- 3,2 LA I COMMISSIONE BICAMERALE BOZZI
- 3,3 PROPOSTA DI RIFORMA PROCEDURALE DEL BICAMERALISMO NELLA X LEGISLATURA
- 3,4 LA II COMMISSIONE BICAMERALE DE MITA – JOTTI

4. DAL BICAMERALISMO PARITARIO AL BICAMERALISMO DIFFERENZIATO: PROPOSTE

- 4,1 LA III COMMISSIONE BICAMERALE D'ALEMA
- 4,2 LEGGE DI REVISIONE COSTITUZIONALE DEL 2005 – SENATO FEDERALE
- 4,3 IL SUPERAMENTO DEL BICAMERALISMO PARITARIO CON LA RIFORMA RENZI - BOSCHI
- 4,4 LA RADICALE RIFORMA DEL SENATO DELLA REPUBBLICA
- 4,5 I TENTATIVI DI RIFORMA E IL CONTINUO FALLIMENTO

CONCLUSIONI

ABSTRACT

La scelta di esaminare il tema delle riforme Costituzionali, del bicameralismo Italiano e dei tentativi di riforma, nasce proprio dall'analisi del dibattito politico sulle riforme Costituzionali che da sempre ha fatto emergere l'esigenza di voler modificare la Costituzione e la fisionomia del Parlamento, caratterizzato dalla sua struttura dualistica e paritaria.

L'elaborato viene centrato interamente sull'esperienza Italiana dove si intuisce che i nostri costituenti, a differenza di altre realtà europee, optarono, anche se non in maniera unanime, per un bicameralismo paritario.

Pertanto, al fine di avere una visione chiara delle varie proposte di riforma, l'intento è stato di rappresentare in sintesi le tappe salienti che hanno contraddistinto l'Italia repubblicana in tema di revisione della Carta Costituzionale.

L'elaborato, quindi, è una rappresentazione limpida delle diverse proposte sul tema, per garantire una migliore comprensione dei processi di riforma avuti dal 1947 ad oggi.

Risulta evidente che la trattazione elaborata, nella quale la riforma del sistema bicamerale e le sue caratteristiche assumono una posizione rilevante, invero, dopo aver esaminato brevemente lo Statuto Albertino ed i fondamenti dell'assetto bicamerale in esso delineato e composto da una Camera elettiva espressione della borghesia e da un 'Senato del Regno' concepito su membri di nomina reale, segue gli accadimenti storiografici con una disamina delle proposte di riforma discusse in epoca repubblicana.

Il lavoro tratta il dibattito politico dell'Assemblea Costituente analizzando i verbali di seduta dei lavori della II Sottocommissione sull'organizzazione Istituzionale dello Stato, presieduta dall'On. Umberto Terracini (PCI), con lo scopo di cercare di rendere comprensibili non solo le posizioni dei partiti, ma anche le motivazioni che portarono alla scelta bicamerale.

Tuttavia, l'analisi del dibattito politico, avutosi all'interno della Commissione, fa affiorare che tale scelta operata dai Costituenti risulta frutto di un compromesso tra i partiti e non di un lavoro omogeneo includente idee convergenti.

Dall'entrata in vigore della Costituzione del 1947, si evince che il dibattito politico istituzionale porta con sé gli strascichi della discussione della Costituente, invero, manifestando la volontà di revisione della Carta Costituzionale.

Per tale ragione, la presente trattazione si è orientata nello studio delle susseguenti proposte di riforma elaborate nel corso delle Legislature successive.

È ripercorso il periodo degli anni '60, concentrando una particolare attenzione alla Legge Costituzionale del 1963 con la quale viene apportata una prima revisione delle istituzioni con la modificazione degli organi e dell'assetto parlamentare.

Gli anni '80 sono caratterizzati dall'esordio della stagione delle Commissioni Bicamerali per le riforme Costituzionali con le quali il tema della riforma veniva condizionato dallo scenario politico segnato dall'idea di rafforzamento dell'esecutivo teso a garantire la stabilità governativa.

È dato rilievo alle commissioni bicamerali partendo dalla I Commissione Bozzi istituita nella IX Legislatura con il duplice obiettivo di riformare la Costituzione e di rafforzare l'esecutivo.

Alla commissione Bozzi seguono nel 1992 la Commissione De Mita – Jotti che ha operato in un contesto mutato da una trasformazione della società e dei partiti dovuta all'inchiesta 'mani pulite' e, ancora, segue la III Commissione Bicamerale presieduta da Massimo D'Alema istituita nel 1997, nella XIII Legislatura.

Tramontato il periodo delle Commissioni Bicamerali, che non sono riuscite nell'intento delle riforme, si denota una nuova stagione politica caratterizzata da Governi che non tentano più di trovare quell'ampia condivisione parlamentare che un tempo caratterizzava i processi di riforma.

Dall'analisi della Legge di revisione Costituzionale del 2005 del Governo Berlusconi emerge la volontà di modificare il bicameralismo

perfetto in favore di uno differenziato con l'istituzione del Senato Federale della Repubblica.

Il presente elaborato, restando nell'ambito dei più ampi tentativi di riforma, conclude il percorso con la proposta di riforma denominata, e meglio conosciuta, come Renzi-Boschi nella quale emerge la volontà di mutare l'architettura istituzionale e di eliminare il bicameralismo perfetto operando mediante l'abolizione del Senato elettivo e l'istituzione del Senato delle Autonomie.

In ultimo si è riflettuto sulle motivazioni che, volta per volta, hanno impedito di approvare una riforma Costituzionale capace di superare il bicameralismo paritario.

Bibliografia

Documentazioni e atti parlamentari

Proclama Reale di Carlo Alberto re di Sardegna per l'adozione delle basi del nuovo Statuto del Regno.

Statuto del Regno o Statuto Fondamentale della Monarchia di Savoia del 4 marzo 1848, noto come Statuto Albertino.

DE GASPERI, *Atti Assemblea Costituente*, 25 giugno 1946.

Assemblea Costituente, Seconda Sottocommissione, *Organizzazione Costituzionale dello Stato*, resoconto sommario della seduta del 3 Settembre 1946.

Assemblea Costituente, Seconda Sottocommissione, *Organizzazione Costituzionale dello Stato*, resoconto sommario della seduta del 6 Settembre 1946.

Assemblea Costituente, Seconda Sottocommissione, *Organizzazione Costituzionale dello Stato*, resoconto sommario della seduta del 26 settembre 1946.

Assemblea Costituente, Seconda Sottocommissione, *Organizzazione Costituzionale dello Stato*, resoconto sommario della seduta del 26 settembre 1946.

Assemblea Costituente, Seconda Sottocommissione, *Coordinamento degli articoli sul potere legislativo*, resoconto sommario della seduta del 20 Dicembre 1946.

Assemblea Costituzionale, Atti, CCXXII, seduta del 10 settembre 1947.

Assemblea Costituzionale, Atti, CCXXII, seduta del 17 settembre 1947.

Camera dei Deputati, VIII Legislatura, Resoconto Sommario, I Commissione Bozzi, resoconto sommario seduta del 11 Novembre 1983.

Camera dei Deputati, VIII Legislatura, Resoconto Sommario, I Commissione Bozzi, resoconto sommario seduta del 15 Novembre 1983.

Camera dei Deputati, VIII Legislatura, Resoconto Sommario, I Commissione Bozzi, resoconto sommario seduta del 30 Novembre 1983.

Camera dei Deputati, Relazione Commissione Parlamentare per le riforme istituzionali, Presidente On. Bozzi Aldo, relatore.

Dossier, Schede di sintesi, Commissioni parlamentari per le riforme istituzionali.

Servizio Studi della Camera dei deputati, L'iter parlamentare della legge istitutiva della Commissione bicamerale. (www.camera.it)

Relazione disegno di Legge Costituzionale n.2544 del 17 Ottobre 2003,(www.senato.it)

Testo riforma art. 67 Cost. «I membri del Parlamento esercitano le loro funzioni senza vincolo di mandato».

Servizio Studi Camera dei deputati, *La riforma Costituzionale – Testo di Legge Costituzionale pubblica sulla Gazzetta ufficiale n.88 del 15 Aprile 2016*, scheda di lettura.

Atti parlamentari della XVII Legislatura - N. 1429: Disegno di legge costituzionale presentato dal Presidente del Consiglio dei Ministri.

Volumi, monografie e saggi:

P. AIMO, *Bicameralismo e regioni*, Edizioni di Comunità, Milano, 1977.

S. BACCI, *La riforma del Senato tra volontà dei Costituenti e vocazioni nuove*, 30 giugno 2014 (<http://www.unifonews.it/>).

M. BACHETTI, *Riforma Costituzionale, 40 anni di tentativi, fallimenti e ostruzionismi*, Il Conservatore, 23 Novembre 2016, (www.ilconservatore.com).

Idem, *Riforma Costituzionale, 40 anni di tentativi, fallimenti e ostruzionismi*, Il Conservatore, 23 Novembre 2016., (www.ilconservatore.com).

A. BARBERA – C. FUSARO, *Corso di diritto costituzionale*, Bologna, 2012.

R. BIN, *Coerenze e incoerenze del disegno di legge di riforma costituzionale: considerazioni e proposte* (22 aprile 2014), in www.forumcostituzionale.it.

R. BIN – G. PITRUZELLA, *Diritto costituzionale*, G. Giappichelli Editore, Torino, 2006.

G. BRUNELLI, *La funzione legislativa bicamerale nel testo di revisione costituzionale: profili problematici*, Rivista 1/2016, AIC.

S. BONFIGLIO, *Il Senato in Italia. Riforma del bicameralismo e modelli di rappresentanza*, Laterza, Roma-Bari, 2006, pag. 62 e ss.

B. CARAVITA, *Il bicameralismo asimmetrico nella riforma costituzionale* (federalismi.it).

L. CASTELLI, *Il Senato delle autonomie*, 2010, Padova, Cedam.

G.L. CONTI, *Regolamenti parlamentari e trasformazioni della Costituzione nel superamento del bicameralismo paritario*, in Osservatorio sulle fonti, fasc. 3/2015.

A. CELOTTO, *Organizzazione della Repubblica*, Libro dell'anno del diritto 2017. (www.treccani.it)

E. CHELI, *Bicameralismo in Digesto delle discipline pubblicistiche*, vol. II, Torino.

F. CUOCOLO, *Bicamerale: atto primo*, Giuffrè, Milano, 1997.

C. DECARO, *La riforma del bicameralismo in Italia*, in Decaro C. (a cura di), *Il bicameralismo in discussione: Regno Unito, Francia, Italia. Profili comparati*, Luiss University Press, 2008.

E. DEMARCO, *Spunti di riflessione sulla riforma Costituzionale "Renzi – Boschi". Una riforma ormai improcrastinabile non priva peraltro di ambiguità e nodi irrisolti*, 2016, rivista n.2, AIC.

Idem, *Spunti di riflessione sulla riforma Costituzionale "Renzi – Boschi". Una riforma ormai improcrastinabile non priva peraltro di ambiguità e nodi irrisolti*, 2016, rivista n.2, AIC.

G. FERRARI, *Problemi nuovi del nuovo Parlamento bicamerale*, in *Annuario di dir. comp. e studi legisl.* XXV, 1949.

C. FUSARO, *io la penso così*, bicameralismo. (www.carlofusaro.it).

C. GHISALBERTI, *Storia Costituzionale d'Italia 1848/1994*, Ed. Laterza, 2002.

Idem, *Storia Costituzionale d'Italia 1848/1994*, Ed. Laterza, 2002.

G. GUARINO, *Del sistema bicamerale*, Studi senesi, 1953.

G. GUIGLIA, *Il messaggio del Presidente della Repubblica sulle riforme istituzionali: analisi e brevi riflessioni*, in "Quaderni Costituzionali", n. 3, 1991.

A.C. JEMOLO, *Camera e Senato: rapporti e contrasti*, in *Il Centenario del Parlamento: 8 maggio 1848 - 8 maggio 1948*. - Roma : Camera dei deputati, 1948.

F. LANCHESTER, voce *Mortati (Costantino Napoleone)*, *Dizionario Biografico degli Italiani*, vol. 77, 2012.

A. MACCHIAVELLO, *Il problema del Bicameralismo e le origini del senato. Il dibattito in Assemblea Costituente*, Vol 62, N° 1-2, 2011.

S. MANGIAMELI, *Federalismo e riforme costituzionali: lo stato dell'arte*, dibattiti, AIC.

Idem, *Federalismo e riforme costituzionali: lo stato dell'arte*, dibattiti, AIC

A. MANZELLA, *Il Parlamento*, Il Mulino, Bologna, 1991.

A. MARTINELLI, *Il progetto di legge costituzionale di ordinamento federale della Repubblica*, in *Il nuovo governo locale*, 1998.

A. PACE, *Ancora sulla doverosa omogeneità del contenuto delle leggi costituzionali*, in *Rivista dell'Associazione italiana dei costituzionalisti*, rivista n.2 del 13 Aprile 2016.

S. PANIZZA, *Il procedimento di revisione costituzionale nell'esperienza dell'attuale legislatura*, (www.dirittifondamentali.it).

B. PEZZINI, *la riforma del bicameralismo*, il Seminario A.I.C. "I Costituzionalisti e le riforme", Università di Milano, rivista n.2 del 2 Maggio 2014.

F. RESCIGNO, *Disfunzioni e prospettive di riforma del bicameralismo italiano: La Camera delle Regioni*.

Idem, *Disfunzioni e prospettive di riforma del bicameralismo italiano: La Camera delle Regioni*.

G. U. RESCIGNO, *Sul referendum costituzionale del 25-26 giugno 2006*, in *Diritto pubblico*, 2, 2006.

A. RIEZZO, *Bicameralismo e procedimento legislativo: note sulla navette*, Camera dei deputati, Roma, 2008.

F. SORRENTINO, *L'associazione, le riforme, la politica. Triennio 1998/2000*, in AA.VV., *Trent'anni. Riflessioni e documentazione*, Napoli, 2015, 18.

C. TUCCIARELLI, *Della navette. Letture e riletture*, in *Quaderni costituzionali* 13.2, 1993.

V. VICENZI, *La Camera delle Regioni nella riforma del sistema bicamerale italiano*, in *Le regioni*, 17 - 1989, n. 5.

Idem, *La Camera delle Regioni nella riforma del sistema bicamerale italiano*, in *Le regioni*, 17 - 1989, n. 5.

F. VARI, *Primi spunti sulle riforme a colpi di maggioranza e lo svuotamento della rigidità costituzionale*, rivista n.3 del 27 Luglio 2016, AIC.

Idem, *Primi spunti sulle riforme a colpi di maggioranza e lo svuotamento della rigidità costituzionale*, rivista n.3 del 27 Luglio 2016, AIC.

Sitografia

www.storia.camera.it

www.archivio.camera.it

www.camera.it

www.senato.it

www.archivionline.senato.it

it.wikipedia.org/wiki/Svolta_di_Salerno

it.wikipedia.org/wiki/Discussione:Svolta_di_Salerno

<http://www.bibliotecaliberale.it>

<http://www.nascitacostituzione.it>

<https://it.wikipedia.org>

[Referendum costituzionale del 2016 in Italia](#)

www.dirittifondamentali.it

www.nascitacostituzione.it